

Estudo Técnico Preliminar 63/2020

1. Informações Básicas

Número do processo: 08211.004934/2020-07

2. Descrição da necessidade

A Polícia Federal, por meio do Comando de Aviação Operacional (CAOP), visando dar continuidade ao cumprimento das demandas previstas no Planejamento Estratégico do Órgão e dentro das suas atribuições, no que tange ao completo desenvolvimento das atividades inerentes as suas competências, utiliza-se de 11 (onze) aeronaves em suporte a todas as ações constitucionais atribuídas à Polícia Federal (PF) por intermédio do CAOP/DIREX/PF, sendo que, 05 (cinco) delas são de asas fixas, 02 (dois) EMBRAER ERJ-145, matrículas PR-DPF e PR-PFN, 01 (um) King Air 350i e 03 (dois) Grand Caravan C-208B, matrículas PR-AAB, PR-AAC, PT-MEK.

Dentre o rol das atribuições elencadas, estão o transporte das forças especiais da PF (COT-Comando Operacional Tático), apoio logístico, apoio humanitário, suporte a equipes policiais localizadas em locais remotos, transporte de presos em operações que demandam transferência para outros Estados, entre outras.

A utilização dessas aeronaves possibilita diversas aplicações nas operações policiais em todo o território nacional. Contudo, para manter esta capacidade operacional, e primordialmente, manter a segurança das operações aéreas, faz-se necessária a contratação de empresa especializada no fornecimento de código de uso, por meio de *assinatura anual*, para acesso aos documentos /cartas de navegação aérea com coberturas específicas para a América do Sul, *em formato eletrônico*, disponíveis no aplicativo (software) *Jeppesen Mobile Flite Deck*.

A JEPPESEN é a única fornecedora que dispõe deste tipo de material para atender todas as regiões do mundo. No caso específico do CAOP/DIREX, necessita-se de assinatura para a América do Sul, tendo em vista o aumento da demanda de operações solicitadas a este Comando, incluindo diversas missões fora do território nacional, torna-se necessária a contratação de assinatura periódica para publicações referentes ao espaço aéreo fora do Brasil, abrangendo todas as Américas. A intenção de contratação da assinatura confeccionada pela JEPPESEN se dá pela qualidade do material utilizado e pela necessidade de padronização de material usado nas aeronaves.

Além disso, destaca-se que o DECEA, (Departamento de Controle do Espaço Aéreo) órgão do Ministério da Aeronáutica, publica periodicamente cartas aeronáuticas somente para o espaço aéreo brasileiro.

Atualmente o Caop possui 35 (trinta e cinco) pilotos, sendo 24 (vinte e quatro) de asa fixa, dentre alunos e pilotos efetivos, e 12 (doze) de asa rotativa, dentre pilotos e alunos em formação. Além disso, conforme já especificado no item 2.1 deste TR, as aeronaves de asa fixa pertencentes ao CAOP precisam, necessariamente, das cartas de navegação para operação das aeronaves, tendo em vista que todas elas são habilitadas para voos por instrumento (IFR). Quanto às aeronaves de asa rotativa, o CAOP conta com 6 (seis) aeronaves, dentre elas 3 (três) são da categoria Mono turbina, a quais não realizam voos por instrumento. Desta forma, não há necessidade de contratação de serviço de assinatura para estas aeronaves nem para os tripulantes que a operam.

Assim, a solicitação de assinaturas menor que o número de pilotos decorre do fato que nem todos os pilotos e aeronaves pertencentes a este Comando necessitam da utilização das cartas de navegação Jeppesen para operação, apenas os pilotos de asa fixa e alguns de asa rotativa, conforme já justificado no item 2.6 deste TR.

Cumprido salientar que cada piloto, que opere aeronave habilitada para voo por instrumento, deverá portar uma assinatura para uso em tablet/Ipad, haja vista que a esses pilotos é notória a necessidade de que estes possuam acesso irrestrito e permanente ao material disponibilizado em seus dispositivos móveis, a fim de proporcioná-los estudo e planejamento para execução dos procedimentos publicados nas cartas aeronáuticas, possibilitando os voos propriamente ditos.

O acesso às cartas de navegação se faz necessário também para utilização por parte dos instrutores externos, os quais, por meio de convênio firmado entre a Polícia Federal (PF) e a Força Aérea Brasileira (FAB), promoverão instrução para os pilotos efetivos da aeronave Embraer ERJ 145.

A cada renovação será realizada nova pesquisa de preços junto as empresas que fornecem as assinaturas eletrônicas para comprovar a vantagem da contratação, em caso de orçamento ou preços inferiores ao apresentado pela contratada, haverá

solicitação de adequação dos preços conforme pesquisa realizada, ou renovação por tempo determinado até que seja efetivada outra licitação.

A presente contratação decorre do término da vigência do Contrato nº 01/2020-COAD/DLOG/PF que findará em 19/02/2019 e da **obrigatoriedade das cartas aeronáuticas a bordo de aeronaves brasileiras, conforme Regulamento Brasileiro de Homologação Aeronáutica (RBHA) 91.503 (a) (3) (4).**

Especificação do Objeto

Os documentos de navegação aérea disponíveis no aplicativo (software) *Jeppesen Mobile Flite Deck*, todos com *atualização periódica*, confeccionados pela empresa JEPPESEN SANDERSON, INC, com sede nos Estados Unidos da América, é composto dos seguintes produtos:

09 (nove) Assinaturas anuais, com fornecimento de código de uso para acesso aos documentos/cartas de procedimentos IFR - cobertura para a América do Sul, *em formato eletrônico*, conforme referência descrita no item 1;

As publicações aeronáuticas disponíveis no aplicativo (software) *Jeppesen Mobile Flite Deck* são compostas de cartas de subida e descida por instrumentos, cartas de aerovias em rota e informações sobre procedimentos em aeroportos e espaços aéreos.

Da escolha do fabricante

A JEPPESEN é a única fornecedora que dispõe deste tipo de material para atender todas as regiões do mundo. No caso específico do CAOP/DIREX, estamos solicitando assinatura para a América do Sul, somente, conforme justificativa exposta no item 2.4 deste T.R.. A intenção de contratação da assinatura confeccionada pela JEPPESEN se dá pela qualidade do material utilizado e pela necessidade de padronização de material usado nas aeronaves.

Importante frisar o desconhecimento por parte do corpo técnico aeronáutico deste Comando de outra empresa nacional ou estrangeira que preencha os requisitos indicados neste Termo de Referência para atender os serviços prestados a compilação, atualização e disponibilização dos documentos cartas aeronáuticas.

Além disso, cumpre ressaltar que as aeronaves da frota da Polícia Federal: King Air 350, dois Grand Caravan C208 com aviônicos de navegação modificados no ano de 2016 e aeronave AW139, já possuem em seus sistemas de navegação cartas aeronáuticas no formato JEPPESEN.

Assim, não é recomendada a utilização de dois tipos de cartas nas aeronaves, pois o diferente *layout* poderia causar dúvidas de interpretação, colocando em risco a Segurança do voo. As cartas JEPPESEN possuem um detalhamento usado internacionalmente, possibilitando que os tripulantes do CAOP se mantenham familiarizados com este tipo de material, estando prontos para realizar missões no Brasil e exterior.

Do objetivo

A contratação das assinaturas mencionadas em formato eletrônico destina-se ao atendimento das aeronaves modelo EMBRAER ERJ145, prefixos PR-DPF e PR-PFN; aeronave KING AIR prefixo PR-BSI; aeronaves CARAVAN, prefixos PR-AAB e PR-AAC; helicópteros Esquilo PR-HFC e PR-HFD e helicóptero AW-139. Desta forma padroniza-se a documentação usada por tripulantes que voam nestes tipos de aeronaves, com cada piloto devendo ter a seu dispor assinatura para seu Tablet/Ipad, de forma a permitir constante estudo individual, além de planejamento das missões que se sucedem.

Do serviço de natureza contínua

O objeto da presente contratação refere-se a serviço de assinatura anual com o fornecimento de código de uso, para acesso aos documentos/cartas de navegação aérea com coberturas específicas para a América do Sul, *em formato eletrônico*, disponíveis no aplicativo (software) *Jeppesen Mobile Flite Deck*. Esse software possibilita o acesso pelos usuários (pilotos) às constantes atualizações das cartas confeccionadas, modificadas e distribuídas pela aeronáutica e demais órgãos regulatórios de controle dos espaços aéreos de outros países, sempre que estes acarretarem e disponibilizarem novas publicações.

A contratação pretendida visa viabilizar as atividades aéreas do CAOP, tão essenciais ao cumprimento da missão institucional da Polícia Federal. O acesso ao *software* que permite a disponibilização das cartas aeronáuticas é realizado rotineiramente pelos

pilotos de 11 (onze) aeronaves da Polícia Federal em todo e qualquer voo a ser realizado sob regras de instrumento. A cada voo tais cartas devem ser verificadas pelo comandante da aeronave e pelo segundo piloto e, caso seja identificado o vencimento de alguma, o usuário recorre ao procedimento de atualização das mesmas por intermédio do *software*.

Por fim, importante frisar que as cartas aeronáuticas são documentos **OBRIGATÓRIOS** a bordo das aeronaves brasileiras, conforme Regulamento Brasileiro de Homologação Aeronáutica (RBHA) e a sua ausência poderão inviabilizar a decolagem das aeronaves. O DECEA, (Departamento de Controle do Espaço Aéreo) órgão do Ministério da Aeronáutica, publica periodicamente cartas aeronáuticas para o espaço aéreo brasileiro. **Cumprir ressaltar que a qualquer momento os órgãos reguladores podem confeccionar ou alterar procedimentos aeronáuticos de determinada localidade, de maneira que para manter a segurança e legalidade das operações é mandatório que os pilotos certifiquem-se diariamente de estarem portando cartas atualizadas.** Neste sentido, uma vez utilizado o *software* objeto da presente contratação, faz-se necessário que sempre seja consultado e realizado procedimento de identificação e atualização das cartas em vigência antes de qualquer voo.

Assim, forçoso é reconhecer que se trata de um serviço de natureza contínua, pois a disponibilização dos documentos/cartas aeronáuticas através das suas atualizações periódicas faz parte das atividades rotineiras do CAOP, não podendo sofrer interrupções, sendo, portanto, indispensável para evitar a inviabilização de toda atividade aérea deste Comando (Regulamento Brasileiro de Homologação Aeronáutica (RBHA) 91.503 – obrigatoriedade das cartas aeronáuticas), bem como essencial ao cumprimento das atividades fins da Polícia Federal que necessitam de apoio aéreo.

Cumprir salientar que a natureza da contratação pretendida trata-se de prestação de serviço continuado sem mão de obra exclusiva, cujo objeto em tela é justamente a obtenção de permissão de acesso a dados digitais, que, arranjados conforme a linguagem de programação da plataforma citada, se traduzem em cartas aeronáuticas a serem utilizadas para navegação em voo. E o acesso a tais dados, e seu devido arranjo na plataforma *Jeppesen Mobile Flite Deck*, se faz com o fornecimento de código de uso, chave de acesso, por empresas que detêm dados cartográficos em formato digital, e os atualizam de forma contínua. Em outras palavras, não se trata de aquisição de cartas aeronáuticas. O serviço prestado por empresas do ramo é a contratação de assinaturas. As assinaturas permitem o acesso a dados digitais, que, uma vez arranjados na plataforma gratuita *Jeppesen Mobile Flite Deck*, se apresentam sob aspecto de informações cartográficas para auxílio em voo.

Sobre a natureza contínua da contratação pleiteada, esclarece-se que seu objeto se enquadra na definição do termo, eis tratar-se de "serviços auxiliares e necessários à Administração, no desempenho de suas atribuições, que se interrompidos podem comprometer a continuidade de suas atividades e cuja contratação deva estender-se por mais de um exercício financeiro". Trata-se de acesso a conteúdo, cuja interrupção, por qualquer motivo, prejudica a capacidade operacional deste Comando. Seu enquadramento à previsão contida no inc. II, do Art. 57, da Lei 8.666/93 guarda relação com os princípios da economicidade e da eficiência administrativa, uma vez que sua execução continuada evita o dispêndio de recursos humanos e financeiros (na promoção de procedimentos licitatórios anuais), bem como evita a interrupção das atividades operacionais deste Comando.

Por oportuno, pontua-se que contratações idênticas (08103.000514/2016-94 e 08211.001097/2017-51) foram realizadas nesses moldes, com pareceres favoráveis da Consultoria Jurídica, observando-se que a não prorrogação do contrato vigente teve por motivo questões relacionadas a reajustes financeiros com base em variação cambial não previstas em contrato (16586069).

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SOAR/CAOP/DIREX/PF	Jackson Rimac Rosales Allanic

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os serviços serão executados conforme discriminado abaixo:

Os serviços contratados, correspondentes à disponibilização dos documentos/cartas de navegação aérea, *em formato eletrônico*, serão executados mediante o fornecimento de um código de uso para cada assinatura anual que possibilitará o acesso ao serviço de compilação e disponibilização em tempo real das cartas aeronáuticas de qualquer localidade na América do Sul.

Cada código de uso possibilita a instalação em até 04 (quatro) dispositivos móveis (tablets).

Os códigos de uso poderão ser encaminhados ao Representante da CONTRATANTE via e-mail ou por meio físico, via correios, observados os prazos previstos neste Termo de Referência (TR).

A vigência de cada assinatura é anual, o que significa que a CONTRATADA se responsabilizará para que os códigos fornecidos disponibilizem o serviço de compilação e disponibilização em tempo real das cartas aeronáuticas de qualquer localidade na América do Sul, durante todo o período de 365 dias, a partir da data da publicação do contrato, devendo a mesma realizar contato com a JEPPESEN SANDERSON, INC, com a finalidade de saneamento das inconsistências eventualmente relatadas pela CONTRATANTE.

A licitante deverá fornecer todas as atualizações e revisões disponibilizadas pela empresa JEPPESEN SANDERSON, INC, durante o período de duração do contrato.

5. Levantamento de Mercado

A utilização dessas aeronaves possibilita diversas aplicações nas operações policiais em todo o território nacional. Contudo, para manter esta capacidade operacional, e primordialmente, manter a segurança das operações aéreas, faz-se necessária a contratação de empresa especializada no fornecimento de código de uso, por meio de *assinatura anual*, para acesso aos documentos/cartas de navegação aérea com coberturas específicas para a América do Sul, *em formato eletrônico*, disponíveis no aplicativo (*software*) *Jeppesen Mobile Flite Deck*.

A JEPPESEN é a única fornecedora que dispõe deste tipo de material para atender todas as regiões do mundo simultaneamente. No caso específico da CAOP/DIREX, necessita-se de assinatura para a América do Sul, tendo em vista o aumento da demanda de operações solicitadas a este Comando, incluindo diversas missões fora do território nacional, torna-se necessária a contratação de assinatura periódica para publicações referentes ao espaço aéreo fora do Brasil, abrangendo todas as Américas. A intenção de contratação da assinatura confeccionada pela JEPPESEN se dá pela qualidade do material utilizado e pela necessidade de padronização de material já utilizado inclusive nos equipamentos embarcados (DATA BASE) que compõem as aeronaves, necessariamente atualizados com informações que também contém informações aeronáuticas no formato jeppesen.

Além disso, destaca-se que o DECEA, (Departamento de Controle do Espaço Aéreo) órgão do Ministério da Aeronáutica, publica periodicamente cartas aeronáuticas somente para o espaço aéreo brasileiro.

6. Descrição da solução como um todo

Para que a contratação produza os resultados pretendidos por este órgão, faz-se necessário que a contratada cumpra com o acordo a ser detalhado no Termo de Referência (TR), entregando um serviço de qualidade, solucionando quaisquer discrepâncias que ocorram na vigência do contrato e possibilitando, portanto, que os pilotos portem as respectivas cartas de navegação aérea, conforme as normas impostas pela Agência Nacional de Aviação Civil (ANAC).

As cartas de navegação deverão ser fornecidas em até 30 dias após a assinatura do contrato.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Esta Coordenação possui atualmente em atividade 24 (vinte e quatro) pilotos de asa fixa e 12 (doze) pilotos de asa rotativa, num total de 36 (trinta e seis) pilotos. A esses pilotos é notória a necessidade de que possuam acesso irrestrito e permanente ao material disponibilizado em seus dispositivos móveis, a fim de proporcioná-los estudo e planejamento para execução dos procedimentos publicados nas cartas aeronáuticas, possibilitando os voos propriamente ditos.

Conforme salientado no item 4.3, cada código de uso possibilita instalação em até 4 (quatro) dispositivos móveis, de forma que há a necessidade mínima de contratação de 9 (nove) chaves/assinaturas, o que disponibilizará a instalação em 36 (trinta e seis) dispositivos móveis.

Uma vez que este Comando de Aviação Operacional realiza voos para além do território brasileiro, mais comumente para países vizinhos da América do Sul, e levando-se em consideração um aumento significativo das operações realizadas nesses países, haja vista a nova política adotada pelo Ministério da Justiça e Segurança Pública (MJSP) de combate ao crime organizado e ao tráfico ilícito de entorpecentes, necessário se faz que as assinaturas contemplem atualizações das cartas de navegação aeronáuticas da América do Sul.

Assim sendo, há necessidade de contratação com a seguinte configuração de assinaturas:

Item	Descrição	Quantidade anual (Assinaturas)
01	Código de uso, por meio de <i>assinatura anual</i> , para acesso aos documentos/cartas de procedimentos IFR com cobertura para a América do Sul conforme referência JEPPESEN “SOUTH AMERICA ELETRONIC CHARTS (Four Installs Version). PART NUMBER: 10018446, em formato eletrônico, disponíveis no aplicativo (software) Jeppesen Mobile Flite Deck, com atualização periódica.	9 (nove)

8. Estimativa do Valor da Contratação

A estimativa de valor de contratação anual para as 09 (nove) assinaturas é de R\$ 82.901,97 (oitenta e dois mil novecentos e um reais e noventa e sete centavos)

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Por se tratar de apenas um item, não há que se falar em parcelamento da solução. Ademais, o objeto que se pretende contratar está discriminado sinteticamente no item 7.4 deste estudo, e será descrito de forma detalhada no Termo de Referência (TR).

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

As contratações relativas à manutenção preventiva e corretiva das aeronaves já se encontram em execução e/ou elaboração em outros processos de responsabilidade deste Comando de Aviação Operacional.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação de empresa especializada no fornecimento de código de uso, por meio de *assinatura anual*, para acesso aos documentos/cartas de navegação aérea com coberturas específicas para a América do Sul e Brasil, em formato eletrônico, disponíveis no aplicativo (software) *Jeppesen Mobile Flite Deck*, todos com *atualização periódica*, para as aeronaves da instituição está prevista no Planejamento Estratégico do Comando de Aviação Operacional (CAOP) 2019-2022, constante no Processo SEI 08211.006205/2018-62, os quais estão vinculados aos objetivos e as ações estratégicas do Plano Estratégico da Polícia Federal (PF), conforme consta da Portaria nº 4.453/2014-DG/DPF, de 16 de maio de 2014.

12. Resultados Pretendidos

O objetivo desta contratação visa manter a capacidade operacional, e primordialmente, manter a segurança das operações aéreas, para a utilização das aeronaves que possibilitam diversas aplicações nas operações policiais em todo o território nacional. Contudo, para manter esta faz-se necessária a contratação de empresa especializada no fornecimento de código de uso, por meio de *assinatura anual*, para acesso aos documentos/cartas de navegação aérea com coberturas específicas para a América do Sul, em formato eletrônico, disponíveis no aplicativo (software) *Jeppesen Mobile Flite Deck*.

13. Providências a serem Adotadas

Não há necessidade de providência para execução desse contrato. Os conhecimentos técnicos para utilização das cartas aeronáuticas são objeto de aprendizagem de cada piloto desde seu curso de Piloto Privado.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Visando a efetiva aplicação de critérios, ações ambientais e socioambientais quanto à inserção de requisitos de sustentabilidade ambiental nos editais de licitação promovidos pela Administração Pública, e em atendimento ao artigo 5º e seus incisos da Instrução Normativa nº 01/2010 da SLTI/MPOG, a CAOP/DIREX/DPF, quando da aquisição de bens, poderá exigir os seguintes critérios de sustentabilidade ambiental:

que sejam observados os requisitos ambientais para a obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial (INMETRO), como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares; que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento; e que os bens não contenham substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenilpolibromados (PBBs), éteres difenil-polibromados (PBDEs).

Todo o material será adquirido considerando a IN Nº 01/2010 da SLTI/MPOG, capítulo III, art. 5.º I, II, III e § 1.º, exceto aquele em que não se aplica a referida instrução.

A comprovação do disposto no item acima e seus incisos poderá ser feita mediante apresentação de certificação emitida por instituição pública oficial ou instituição credenciada, ou por qualquer outro meio de prova que ateste que o bem fornecido cumpre com as exigências do Projeto Básico.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Tendo em vista todo o conteúdo já apresentado e justificado neste estudo preliminar, a contratação de empresa especializada no fornecimento de código de uso, por meio de *assinatura anual*, para acesso aos documentos/cartas de navegação aérea com coberturas específicas para a América do Sul e Brasil, *em formato eletrônico*, disponíveis no aplicativo (*software*) *Jeppesen Mobile Flite Deck*, todos com *atualização periódica*, mostra-se **VIÁVEL** ao objeto em estudo.

16. Responsáveis

CARLOS CAMPOS CAMARGO

Agente de Polícia Federal